Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 июня 2015 года.

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.05.2015 № 35/3

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 569
От «12» марта 2015 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Приложение: проект закона, пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, всего на 10 л.

С уважением,

В.А. Лукин

1218
17 03 15
11 01-12

Исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51

Проект
Вносит Уполномоченный по правам человека в Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Областная, 2014, 18 июля) следующие изменения:

1) в статье 11:

– часть 1 дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Слушателям, впервые обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях Иркутской области, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета (далее – слушатели), назначаются академические и (или) социальные стипендии.»;

– абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«Государственная академическая стипендия, академическая стипендия назначается студентам, слушателям, не имеющим по итогам промежуточной аттестации оценки «удовлетворительно» и не имеющим академической задолженности по итогам завершенного семестра.»;

– абзац третий части 2 изложить в следующей редакции:

«Государственная социальная стипендия, социальная стипендия назначается студентам, слушателям в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.»;

– в части 3:

после слова «студентам,» дополнить словом «слушателям,»;

после слова «стипендия,» дополнить словами «академическая стипендия,»;

слово « увеличенная» заменить словом «увеличенные»;

– в части 4 после слов «выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа)» дополнить словами «или иного представительного органа»;

– в части 5 после слова «Студентам,» дополнить словом «слушателям,»;

2) в статье 12:

– в части 4 после слов «в соответствии с федеральными законами,» дополнить словами «слушатели, впервые обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях Иркутской области по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета,»;

– в части 5 после слов «в соответствии с федеральными законами,» дополнить словами «слушателей, впервые обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях Иркутской области по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета,»;

3) в статье 13:

– в части 2 после слов «для студентов» дополнить словами «и слушателей»

– в абзаце первом части 3 после слова «студентам» дополнить словом «и слушателям»;

–в подпунктах 5), 6), 7) части 3 после слова «студентам» дополнить словами «и слушателям».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

«__»_____2015 г.

Губернатор Иркутской области
С.В. Ерощенко

Пояснительная записка
по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения пунктов «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы образования, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан. В соответствии с частью 2.1 статьи 26.3 названного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости. Статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ

«Об образовании в Российской Федерации» установлено, что отношения в сфере образования регулируются, в том числе, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования. Пунктом 5 статьи 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в целях реализации права каждого человека на образование, предписывается федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления осуществлять полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования. В соответствии со статьей 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

Уставом Иркутской области предусмотрено, что в Иркутской области создаются условия для обеспечения прав граждан на образование посредством развития системы образования и обеспечения его доступности (статья 40).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В данной сфере правового регулирования действует Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской

области» обусловлено необходимостью предусмотреть меры социальной поддержки для слушателей, впервые обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования.

К слушателям Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» относит лиц, осваивающих дополнительные профессиональные программы, лиц, осваивающих программы профессионального обучения, а также лиц, зачисленных на обучение на подготовительные отделения образовательных организаций высшего образования. Статьей 36 Федерального закона «Об образовании» установлены виды стипендий. Для категории «слушатели» предусмотрена стипендия только слушателям подготовительных отделений. Государственная академическая стипендия и государственная социальная стипендия установлены только для студентов. Таким образом, слушатели, осваивающие программы профессионального обучения, лишены такого вида социальной поддержки как государственная академическая стипендия и государственная социальная стипендия, т.е. необходимо констатировать о наличии пробела в федеральном законодательстве. Данное обстоятельство влечет отрицательные последствия для слушателей, обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования. К Уполномоченному по правам человека в Иркутской области уже обратились родители слушателей, осваивающих программу среднего профессионального образования, с жалобой на нарушение прав их детей на социальную поддержку при получении образования. Следует отметить, что, как правило, в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской обучаются дети из малообеспеченных семей. По ранее действовавшему законодательству обучающиеся в государственных профессиональных

образовательных организациях имели право на получение стипендии, материальной помощи, на место в общежитии или интернате. Так, в соответствии со статьей 50 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании», признанным утратившим силу, обучающиеся, воспитанники государственного или муниципального образовательного учреждения обеспечивались учредителем в пределах его компетенции стипендиями, местами в общежитиях и интернатах, а также им предоставлялись иные меры социальной поддержки.

В Законе Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» выплата стипендий и материальной помощи, обеспечение питанием, предоставление мест в общежитиях и интернатах предусмотрена только для студентов (статьи 11, 12, 13). Принятие проекта закона позволит обеспечить право слушателей на меры социальной поддержки при получении образования по программе среднего профессионального образования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения по социальной поддержке одной из категории обучающихся – слушателей. Проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». Проектом закона вносятся изменения в статьи 11, 12, 13 и предусматривается выплата академических и социальных стипендий и материальной помощи, а также обеспечение питанием и предоставление мест в общежитиях и интернатах не только студентам, но и слушателям, обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования.

Поскольку в соответствии со статьей 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» среди видов стипендий предусмотрены государственная академическая и государственная социальная стипендии только для студентов, то в проекте закона предлагается установить для слушателей академическую и социальную стипендии. Это позволит развести понятия «государственная академическая стипендия студентам», «государственная социальная стипендия студентам», установленные Федеральным законом, от понятий «академическая стипендия», «социальная стипендия», предлагаемые проектом закона Иркутской области для слушателей. В проекте закона по аналогии с частью 5 статьи 36 Федерального закона «Об образовании» установлены категории слушателей, имеющих право на получение социальной стипендии. Принятие проекта закона обеспечит социальную поддержку слушателей, обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования.

Кроме этого, в часть 4 статьи 11 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» проектом закона предлагается дополнение, в соответствии с которым при определении профессиональной образовательной организацией Иркутской области, государственной образовательной организацией дополнительного профессионального образования Иркутской области размера стипендий может учитываться мнение не только совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа), но и иного представительного органа.

5. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие предлагаемого проекта закона. Предложения о разработке иных областных правовых актов для реализации данного закона

Принятие предлагаемого закона потребует внесения изменений в подзаконные нормативные акты Иркутской области, регулирующие вопросы предоставления стипендий, материальной помощи, обеспечение питанием, обеспечение общежитиями и местами в интернате.

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

7. Финансово-экономическое обоснование принятия закона области

Финансово-экономическое обоснование прилагается. Предлагаемые изменения не потребуют дополнительных расходов из областного бюджета.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области В.А. Лукин

Финансово-экономическое обоснование
по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1) Для выплаты стипендий слушателям, впервые обучающимся по очной форме обучения по основным программам профессионального обучения в профессиональных образовательных организациях Иркутской области, при внесении изменений в часть 1 статьи 11 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» требуются бюджетные ассигнования всего в размере 16 957 200 рубле.

Названная сумма складывается из размера денежных средств, необходимых на выплату академической стипендии и социальной стипендии.

а) На выплату академической стипендии необходимо:

– в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностей –

229 чел. * 520 руб.* 12 мес. = 1 428 960 руб.;

– в южных районах Иркутской области –

1527 чел. * 480 руб. * 12 мес. 8 795 520 руб.

б) На выплату социальной стипендии необходимо:

– в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностей –

75 чел. * 780руб.* 12 мес.= 702 000 руб.

–в южных районах Иркутской области –

698 чел.*720 руб.* 12 мес.= 6 030 720 руб.

2) Для обеспечения питанием слушателей, впервые обучающихся по очной форме обучения по основным программам профессионального обучения в профессиональных образовательных организациях Иркутской области, при внесении изменений в часть 4 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» требуется бюджетных ассигнований всего в размере 3 706 751 руб.:

– в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностей –

154 чел.*17,51 руб.*200 учебных дней=539 308 руб.;

– в южных районах Иркутской области –

829чел.*15,92 руб.*240 учебных дней= 3 167 443 руб.

Приведенные расчеты сделаны по данным Министерства образования Иркутской области.

По информации Министерства образования Иркутской области дополнительных средств для финансирования предлагаемых изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» не потребуется, т.к. в бюджете были предусмотрены денежные средства для этих целей.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области  В.А. Лукин

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

16.04.2015 № 02-01-362/15
на № 707 от 19.03.2015

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 54 Устава Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Лукиным В.А., рассмотрен. Концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем к тексту проекта закона имеются отдельные замечания правового характера, которые требуют дополнительного обсуждения.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предусматривается внесение изменений в статью 11 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в целях предоставления права слушателям на получение академических и (или) социальных стипендий. При этом согласно положениям проекта закона социальная стипендия назначается слушателям в соответствии с законодательством Российской Федерации, что не в полной мере соответствует

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1891
Дата 16.04.2015 г.
на 02 листах
02-31

требованиям части 5 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, к тексту проекта закона имеются отдельные замечания юридико-технического характера.

С уважением, С.В. Ерощенко

105739 879115

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

27.04.2015 № 22/1-12-2015

на № _____ от _____

И.о.председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

2039
27 04 15
02 01-31

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской « О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 24 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 26.3 названного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Таким образом, правовые основания для установления дополнительных критериев нуждаемости и предоставления мер социальной поддержки указанным в проекте закона категориям слушателей имеются.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что в силу требований ст.76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать федеральным законам.

А 015206

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-2015/ИВО/14788-2015

Так, если статьей 37 Федерального закона «Об образовании» предусмотрено, что обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, то статьей 36 Федерального закона «Об образовании» виды установленных Российской Федерации стипендий определены исчерпывающе.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право лишь определять порядок назначения государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

При таких условиях введение дополнительных видов стипендий будет противоречить Федеральному закону «Об образовании».

Также проектом предлагается дополнить закон области нормой о том, что при определении профессиональной образовательной организацией Иркутской области, государственной образовательной организацией дополнительного профессионального образования Иркутской области размера стипендий учитывается мнение не только совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа), но и иного представительного органа.

В связи с этим необходимо уточнить, какие именно представительные органы должны выразить свое мнение для определения размера стипендий, поскольку в предложенной редакции имеется неопределенность условий принятия решения, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, является коррупциогенным фактором.

Кроме того, поскольку проект закона предусматривает установление дополнительных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета, необходимо иметь в виду, что в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

31.03.2015 № 38/02-04/1537
На № 695 от 18.03

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

03 15/9 01 04 15 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 03.02.2015 № 6-ФЗ), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 500-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации; организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Пунктом 7 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе организация предоставления среднего профессионального образования,

включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

Н.О. Рясных
792-792

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp38@irksp.ru

"23" апреля 2015 г. № 01/05-595
На № 1218 от "17" 03 2015 г.

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

О направлении заключения № 05/10-э
от 21.04.2015

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП № 05/10-э от 21.04.2015 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования Иркутской области».

Приложение: на 3 л. 1 экз.

С уважением,

Председатель И.П. Морохоева

1991
23 04 15
04 01-31

Богданович Людмила Валерьевна
Тел. +7 (3952) 24-02-91

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 05/10 -э
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»»

21.04.2015 г. Иркутск

Рассмотрено на коллегии КСП области – постановление от 22.04.2015 № 4 (208)/8-КСП и утверждено распоряжением председателя КСП области от 22.04.2015 № 35-р

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Богданович Л.В. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено КСП области в рамках полномочий, определенных для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ).

Так, согласно статье 9 Закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации осуществляют финансово-экономическую экспертизу проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Основание для проведения мероприятия: поручение председателя КСП области от 19.03.2015 в связи с запросом Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2015 № 1278.

Предмет мероприятия: проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Проект закона или Законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (письмо от 17.03.2015 № 369).

Цель мероприятия: осуществление финансово-экономической экспертизы Проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части принятия расходных обязательств Иркутской области, как субъекта Российской Федерации.

Срок проведения мероприятия: с 08 по 21 апреля 2015 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

Как свидетельствуют материалы экспертно-аналитического мероприятия, на территории Иркутской области до июля 2014 года действовал Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 126-ОЗ «О социальной поддержке в сфере образования отдельных категорий граждан в Иркутской области». В соответствии с ним право на социальную поддержку имели студенты учреждений среднего профессионального образования и лица, обучающиеся по очной форме в областных государственных учреждениях начального профессионального образования. Этим категориям учащихся в организациях профессионального образования согласно статье 6 указанного закона устанавливались меры социальной поддержки, в том числе: **выплата стипендий**; **обеспечение питания**; **предоставление мест в общежитиях и интернатах**.

Вступившим в силу Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) **учащиеся** организаций профессионального образования **подразделены на студентов и слушателей**.

Согласно статье 33 Закона № 273-ФЗ **студентами** считаются **лица, осваивающие образовательные программы среднего профессионального образования**, а **слушателями – лица, осваивающие программы профессионального обучения**.

Следует отметить, что профессиональное обучение проводится по основным образовательным программам профессионального обучения и **не сопровождается изменением уровня образования**.

По окончании профессионального обучения лицам присваиваются квалификационные разряды, классы, категории по профессии рабочего или должности служащего.

Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» определено, что меры социальной поддержки, в том числе:

-полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем;

-обеспечение питанием;

-получение стипендий, материальной помощи и других денежных выплат предоставляются обучающимся (согласно статье 2 Закона № 273-ФЗ **обучающимся является лицо, осваивающее образовательную программу**) **в случаях и в порядке, которые установлены** федеральными законами, **законами субъектов Российской Федерации**.

Законом Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), разработанным и принятым после вступления в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», **социальная поддержка установлена только студентам** областных государственных профессиональных образовательных организаций.

Экспертиза показала, что подготовка представленного Законопроекта **направлена на восстановление утраченного права** на социальную поддержку учащихся из числа **слушателей** профессиональных образовательных организаций, **впервые обучающихся по очной форме обучения**.

Разработчиками Проекта закона предложено установить слушателям меры социальной поддержки, аналогичные действующим мерам социальной поддержки студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

При этом предоставление мер социальной поддержки, исходя из статьи 2 Проекта закона, должно осуществляться с **01 января 2015 года**. Изменения вносятся в статьи 11-13 Закона № 91-ОЗ.

КСП области обращает внимание, что в соответствии со статьей 83 БК РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт **должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств**. Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году **после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете** при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Анализ текста пояснительной записки к Законопроекту и прилагаемого Финансово-экономического обоснования свидетельствует, что для выплаты стипендий слушателям из областного бюджета потребуется **16 957,2 тыс. рублей**, для обеспечения питания – **3 706,7 тыс. рублей**.

Согласно информации разработчиков, отраженной в Пояснительной записке к Проекту закона, в адрес Уполномоченного по правам человека поступают обращения родителей (законных представителей) слушателей об ущемлении их прав в виду неполучения стипендий и иных мер социальной поддержки.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия КСП области получена информация от министерства образования Иркутской области в части обоснованности заявленной разработчиками Проекта закона суммы бюджетных расходов, необходимых для финансирования устанавливаемых дополнительных расходных обязательств.

Согласно письму министерства во избежание социальной напряженности в отношении оказания мер социальной поддержки слушателям государственных профессиональных организаций выплата стипендий и обеспечение питанием осуществлялись с 1 января 2015 года.

По данным министерства образования Иркутской области при формировании бюджета на 2015 год, министерством были учтены расходы по мерам социальной поддержки слушателей для финансирования государственных профессиональных организаций Иркутской области, учредителем которых является министерство.

Таким образом, по мнению КСП области, основной целью подготовки представленного Законопроекта, в том числе с распространением его действия на 01 января 2015 года, является **приведение законодательства в соответствие с фактическим состоянием дел в указанной сфере**.

Основные выводы:

1. Предложенным Проектом закона в виде мер социальной поддержи слушателям профессиональных образовательных организаций, впервые обучающихся по очной форме обучения, устанавливаются новые расходные обязательства.

2. Изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» обусловлены необходимостью правового регулирования фактически существующих правоотношений, на которые бюджетные ассигнования предусмотрены действующим законом о бюджете.

Предложения:

Принимая во внимание, что устанавливаемые Законопроектом расходные обязательства, соответствуют полномочиям субъекта Российской Федерации, не требуют дополнительных финансовых затрат, по мнению КСП области, отсутствуют препятствия для его принятия.

Аудитор Л.В. Богданович

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 450
от 01.04.2015 г.
на № 734
от 23.03.2015

Заместителю Председателя Законодательного Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

1568
02 04
03 01-31

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее - Уполномоченный) рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Иркутской области В.А. Лукиным.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

Исходя из пояснительной записки по проекту закона, его принятие обусловлено необходимостью предусмотреть меры социальной поддержки для слушателей, впервые обучающихся в профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования.

В настоящее время, в целях уравнивания прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее - дети-сироты), осваивающих программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, с правами детей - сирот, обучающихся по программам среднего профессионального или высшего образования, гарантированными Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - ФЗ № 159), министерством образования Иркутской области разработан проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области», предусматривающий ряд гарантий по социальной поддержки, названной категории лиц.

Одной из такой гарантии на ряду с полным государственным обеспечением является право получения детьми-сиротами второго профессионального обучения без взимания платы.

Возможность получения за счет средств областного бюджета академической и (или) социальной стипендии детьми-сиротами, проходящих второе профессиональное обучение, ни одним из перечисленных проектов закона не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 6 ФЗ № 159 данное право имеется у детей-сирот, обучающихся по программам среднего профессионального или высшего образования.

Таким образом, возможность получения академической и (или) социальной стипендии только для лиц, впервые обучающихся по очной форме обучения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, ставит в неравное положение детей-сирот, осваивающих программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, с детьми-сиротами, обучающимися по программам среднего профессионального или высшего образования, что является в отношении их дискриминацией.

При этом, статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - закон об образовании) в качестве основного принципа государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования провозглашен такой принцип как недопустимость дискриминации в сфере образования.

Указанная категория лиц является наиболее уязвимой и социально незащищенной и нуждается в дополнительных мерах социальной поддержки со стороны государства, в связи с чем, проектом закона необходимо предусмотреть право детей-сирот, осваивающих программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих во второй раз, академической и (или) социальной стипендии.

Также по проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 закона об образовании к категориям слушателей относятся, в том числе лица, осваивающие программы профессионального обучения.

Исходя из положений пунктов 12 и 13 статьи 2 и части 2 статьи 10 закона об образовании, профессиональное обучение является самостоятельным видом образования, не входящим в профессиональное образование. При этом программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, в силу статьи 92 закона об образовании государственной аккредитации не подлежат.

Частью 6 статьи 73 закона об образовании предусмотрено, что профессиональное обучение осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, по тексту проекта закона слова «в профессиональных образовательных организациях» необходимо

заменить словами «в организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

Проектом закона также предлагается внести изменения в абзац 3 части 2 статьи 11 закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - ЗИО № 91-оз), изложив ее в редакции, предусматривающей назначение социальной стипендии слушателям в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

Следует отметить, что законодательством об образовании назначение социальной стипендии слушателям не предусмотрено.

В часть вторую статьи 13 ЗИО № 91-оз предлагается внести изменения, предусматривающие, что размер платы за пользование жилым помещением и коммунальные услуги студентами и слушателями определяется в соответствии с законодательством.

При этом частью 1 указанной статьи предусмотрено, что жилые помещения в общежитии, при наличии соответствующего специализированного жилищного фонда, предоставляются каждому нуждающемуся в жилой площади обучающемуся по образовательным программам среднего профессионального образования по очной форме обучения.

Поскольку лица, относящиеся к категории слушателей, не являются обучающимися по образовательным программам среднего профессионального образования, в связи с чем, предоставление им жилого помещения в общежитии не представляется возможным.

Таким образом, в проекте закона необходимо предусмотреть возможность предоставления жилых помещений в общежитии также лицам, относящимся к категории слушателей.

С уважением,

С.Н. Семенова

Т.В. Дементьева
(8-395-2) 34-24-27

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области В.А. Лукиным.

В соответствии с частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области Уполномоченному по правам человека Иркутской области принадлежит право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств, организации и деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 №91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области «Об образовании»).

Правовой основой регулирования законами субъекта Российской Федерации отношений в сфере образования являются следующие федеральные нормативные правовые акты.

Согласно подпункту «е» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания и образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 13.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации также отнесен ряд вопросов.

Проектом закона предлагается для слушателей, осваивающих по очной форме обучения программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих в государственных профессиональных

образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования (далее - профессиональные образовательные организации области) предусмотреть:

1. предоставление стипендий;

2. обеспечение бесплатным питанием;

3. обеспечение жилым помещением в общежитии.

По результатам рассмотрения проекта закона информируем о следующем.

1. По вопросу установления для слушателей, впервые обучающихся в профессиональных образовательных организациях области, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, права на академические и социальные стипендии полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона к слушателям отнесены следующие категории обучающихся - лица, осваивающие дополнительные профессиональные программы, лица, осваивающие программы профессионального обучения, а также лица, зачисленные на обучение на подготовительные отделения образовательных организаций высшего образования, если иное не установлено данным Федеральным законом.

Под стипендией, согласно части 1 статьи 34 Федерального закона, признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

При этом статья 36 Федерального закона устанавливает исчерпывающий перечень видов стипендий в Российской Федерации, а также категорий обучающихся, которым назначаются стипендии. Такого вида стипендий как академические и социальные данный перечень не содержит. Кроме того применительно к такой категории обучающихся, как слушатели, Федеральный закон предусмотрел предоставление стипендий только в отношении слушателей подготовительных отделений в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области стипендиального обеспечения обучающихся Федеральным законом напрямую отнесены только следующие вопросы:

- определение порядка назначения государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации;
- установление нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации;
- учреждение именных стипендий.

При этом необходимым иметь ввиду, что в рамках действующего законодательства существует категория обучающихся, которая в силу объективных причин не имеет возможности продолжить обучение по программам среднего профессионального образования. Прежде всего, речь идет об обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Так, в соответствии со статьями 2, 5, 60, 79 Федерального закона обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется по адаптированным образовательным программам с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей. Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. Лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам, выдается свидетельство об обучении по образцу и в порядке, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В этой связи указанные лица, не имея основного общего или среднего образования, не могут быть допущены к освоению образовательных программ среднего профессионального образования и продолжают обучение по программам профессионального обучения, при освоении которых Федеральным законом стипендиальное обеспечение не предусмотрено.

Дополнительно необходимо отметить, что обязанность по обеспечению получения профессионального обучения лицами с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования, возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 79 Федерального закона).

В этой связи, принимая во внимание, что частью 2 статьи 34 Федерального закона стипендии отнесены к мерам социальной поддержки и стимулирования обучающихся, установление иных, не предусмотренных Федеральным законом, стипендий для обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, полагаем возможным рассматривать только в рамках статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ).

Так, в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона №184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за

исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В этой связи подходы к закреплению в Законе области «Об образовании» права отдельных категорий слушателей на денежные выплаты (в проекте закона – стипендии), назначаемые им в связи с профессиональным обучением по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, нуждаются в обсуждении и корректировке. При этом при регулировании вопросов, связанных с определением права отдельных категорий слушателей на социальные стипендии, включение в проект закона отсылочных к законодательству Российской Федерации об образовании норм полагаем недопустимым. Так, согласно абзацу седьмому пункта 1 проекта закона социальная стипендия будет назначаться слушателям в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. В тоже время законодательство Российской Федерации об образовании не содержит ни такого вида стипендий, ни категорий слушателей, которым они могут назначаться. В этой связи реализовать на практике нормы проекта закона (при его принятии) в части назначения и выплаты слушателям предусмотренных проектом закона социальных стипендий будет невозможно.

2. В соответствии с частью 8 статьи 36 Федерального закона государственная академическая стипендия студентам, государственная социальная стипендия студентам, государственные стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам выплачиваются в размерах, определяемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом мнения совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа). Аналогичная норма содержится в Законе области «Об образовании». В тоже время проектом закона предлагается дополнить положения Закона области «Об образовании» нормой, согласно которой определение размеров предусмотренных данных Законом области стипендий также возможно будет осуществлять с учетом мн ения иного представительного органа.

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается установить для слушателей, впервые обучающихся в профессиональных образовательных организациях области по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, право на обеспечение бесплатным питанием. При этом в данном пункте не учтено сокращение, данное в абзаце третьем пункта 1 статьи 1 проекта закона.

Кроме того, нуждается в обсуждении и предложенный проектом закона подход к предоставлению бесплатного питания всем слушателям независимо

от факта нахождения их на полном государственном обеспечении. В тоже время в соответствии со статьей 79 Федерального закона, статьей 12 Закона области «Об образовании» все обучающиеся, с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся (в том числе слушатели) с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Аналогичные нормы закреплены в статье 12 Закона области «Об образовании». В этой связи пункт 2 статьи 1 проекта закона нуждается в дополнительном обсуждении на предмет целесообразности и логичности установления для слушателей, находящихся на полном государственной обеспечении, права на бесплатное питание.

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона предлагается урегулировать отдельные вопросы, связанные с порядком предоставления слушателям жилых помещений в общежитиях. Учитывая, что Федеральный закон предусматривает предоставление жилых помещений в общежитиях только в отношении нуждающихся в таких жилых помещениях обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также на период прохождения промежуточной и итоговой аттестации обучающимся по данным образовательным программам по заочной форме обучения, полагаем, что регулирование данных вопросов законодательством субъектов Российской Федерации также должно рассматриваться в рамках положений статьи 26.3-1 Федерального закона №184-ФЗ.

Необходимо иметь ввиду, что Закон области «Об образовании» предусматривает, что жилое помещение в общежитии предоставляется каждому нуждающемуся в жилой площади обучающемуся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования. В этой связи регулирование отдельных вопросов предоставления слушателям жилых помещений в общежитиях, возможно только после закрепления в статье 13 Закона области «Об образовании» права таких обучающихся на указанные жилые помещения.

5. В обсуждении нуждается и статья 2 проекта закона в части возможности распространения действия проекта закона (в случае принятия) на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, так как, в соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона целью назначения стипендии является стимулирование и (или) поддержка освоения обучающимися соответствующих образовательных программ.

При этом необходимо иметь ввиду, что согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон

(решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

6. При рассмотрении проекта закона обязательному соблюдению подлежит требование части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» согласно которому проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Указанные проекты законов Иркутской области, внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области иными субъектами права законодательной инициативы, не позднее трех календарных дней со дня внесения направляются председателем Законодательного Собрания Иркутской области Губернатору Иркутской области для подготовки заключения.

Заключение Губернатора Иркутской области представляется в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее тридцати календарных дней со дня поступления проекта закона области Губернатору Иркутской области для дачи заключения. Указанный срок может быть увеличен на десять календарных дней решением коллегии Законодательного Собрания Иркутской области по мотивированному предложению Губернатора Иркутской области.

Если заключение Губернатора Иркутской области не будет представлено в Законодательное Собрание Иркутской области в установленный срок, то следует считать, что Губернатор Иркутской области не возражает против принятия соответствующего проекта закона области.

Также необходимо учитывать требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания

Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, в проекте закона коррупциогенные факторы не выявлены.

С учетом вышеизложенного, полагаем, что принятие проекта закона возможно только после его дополнительной проработки и обсуждения предлагаемого им правового регулирования отдельных вопросов, связанных с предоставлением слушателям, осваивающим в профессиональных образовательных организациях области программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих мер, социальной поддержки и стимулирования.

Начальник правового управления — Л.В. Пахтусова

Начальник отдела социально-культурного законодательства — А.Н. Ракитская